



International
Routes of Law
CONSULENZA E FORMAZIONE LEGALE

I diritti del popolo inquinato

Avv. Veronica Gaffuri

Inquadramento normativo

Esiste un Diritto all'ambiente salubre?

- Fonti internazionali
- Costituzione (art.9 Cost e Art. 32)
- Codice dell'Ambiente (Dlgs 152 del 2006):
principio di « chi inquina paga »
principio di prevenzione e di precauzione

Codice dell'ambiente

- bonifica e ripristino dei siti contaminati (titolo IV e V, art.239- 253),
- tutela risarcitoria contro i danni all'ambiente (parte VI, Tit.I art. 298 bis -318).

Presupposto comune: evento di pericolo di inquinamento.

A) Bonifica

- Responsabile dell'inquinamento
- Amministrazione competente
- Proprietario non responsabile dell'inquinamento

Bonifica

SIN (Sito di interesse nazionale)

Amministrazione competente: MINISTERO DELL'AMBIENTE

FASI DELLA BONIFICA:

- piano di caratterizzazione e messa in sicurezza delle aree da bonificare;
- progetto preliminare di bonifica;
- progetto definitivo di bonifica;
- esecuzione dei lavori;
- certificazione finale di conformità.

B) Risarcimento del danno ambientale

- danno ambientale deve essere risarcito solo mediante misure riparative (risarcimento in forma specifica), con esclusione del risarcimento del danno per equivalente pecuniario

- Chi è l'operatore tenuto al risarcimento del danno?

"qualsiasi persona, fisica o giuridica, pubblica o privata, che esercita o controlla un'attività professionale avente rilevanza ambientale oppure chi comunque eserciti potere decisionale sugli aspetti tecnici e finanziari di tale attività, compresi il titolare del permesso o dell'autorizzazione a svolgere detta attività" (art. 302 Codice dell'Ambiente)

Sentenza della Corte di Appello di Milano (n. 973/2019 del 5.03.2019)

Chi è tenuto al risarcimento del danno ?

Vicende societarie Caffaro

Caffaro : ammessa alla procedura di amministrazione straordinaria nel 2009

La SNIA (alla quale apparteneva il gruppo Caffaro) : ammessa alla procedura di amministrazione straordinaria nel 2010

Nel 2004 scissione parziale di SNIA in favore di SORIN, oggi LIVANOVA: assegnate tutte partecipazioni sociali e le attività nel comparto biomedicale, senza contemplare nessuna assegnazione specifica di debiti

Domande

SNIA:

accertare la corresponsabilità solidale di SORIN nei confronti del Ministero rispetto al credito per danno ambientale

Ministero dell'Ambiente:

accertare la corresponsabilità di Sorin con SNIA e la condanna al pagamento dei 3 miliardi e mezzo di euro a titolo di risarcimento del danno ambientale

Passaggi fondamentali della sentenza

- Sorin deve rispondere, seppure nei limiti dell'attivo conferito, senza alcuna limitazione temporale in ordine all'epoca di produzione dei danni.
- dimostrato il gravissimo inquinamento dei luoghi e la sua riconducibilità a SNIA

Excursus sulla storia del sito di Brescia

- *la situazione del sito di Brescia risulta particolarmente grave e sofferta dalla popolazione in quanto l'area Caffaro è ubicata nel centro cittadino".*
- *"le ordinanze sanitarie" che si sono susseguite a partire dal 2002 "dimostrano la gravità della situazione" e il permanere della stessa.*
- *indagini svolte nei confronti di persone che hanno lavorato presso lo stabilimento Caffaro Tra il 1974 e il 2001 per le quali è stato rilevato "un incremento dei tumori totale (in particolare epatici e del sistema linfoemopoiettico) fra gli operai rispetto a impiegati e tecnici, in relazione con la durata dell'attività lavorativa".*

Quantificazione del danno ambientale?

Necessario disporre una CTU che

- accerti l'esatta dimensione dell'inquinamento
- individui le misure per il ripristino ambientale (art.305-306)
- quantifichi l'esatta determinazione dei costi di risanamento

Cosa può fare il privato cittadino?

- non può agire per il risarcimento del danno ambientale, ma se colpito dal danno ambientale si può attivare per chiedere l'intervento statale a tutela dell'ambiente.
- Può, invece, agire in giudizio nei confronti del Ministero
 - l'annullamento dei provvedimenti che vengano adottati in violazione della normativa;
 - avverso il silenzio-inadempimento del Ministro
 - per il risarcimento del danno subito a causa del ritardo nell'attivazione, da parte del medesimo Ministro.

Risarcimento dei danni «direttamente subiti»

- ◉ Danno patrimoniale
- ◉ Danno non patrimoniale
 - Danno alla salute
 - Danno morale
 - Danno esistenziale
- ❖ - Costituzione di parte civile nel processo penale, azione popolare
- ❖ - *Class Action*